INIȚIATIVĂ CU PRIVIRE LA ELABORAREA PROIECTULUI
Deciziei Consiliului municipal Soroca „Cu privire la aprobarea Programului de creştere a securității rutiere în mun. Soroca pentru anii 2021-2022 și a Planului de acțiuni privind implementare a acestuia"

Autor
Igor MOLDOVAN, consilier municipal PLDM

Condițiile ce impun elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Problema asigurării securității circulației rutiere devine tot mai acută, având o importanță socială majoră odată cu intensificarea traficului rutier și sporirea rolului acestuia în economia națională. Întreținerea arterelor rutiere în stare corespunzătoare și amenajarea lor cu mijloace tehnice de dirijare a circulației, alături de factorul uman, exprimat prin nivelul de disciplină al participanților la trafic și starea tehnică a unităților de transport și dotarea lor cu mijloace de securitate pasivă, joacă un rol important în sistemul siguranței rutiere.

În contextul dezideratului Republicii Moldova de aderare la Uniunea Europeană, un rol important revine modernizării sectorului transporturilor, în special sub aspectul sporirii securității traficului rutier. În context, Republica Moldova, semnând în luna martie 2010, Rezoluția 64/255 a Adunării Generale a ONU, privind declararea anilor 2011-2020 „Decada acțiunilor în domeniul siguranței rutiere" și-a asumat responsabilitățile ce decurg din aceasta, printre care și obiectivul de a reduce cu 50% numărul deceselor ca urmare a accidentelor până în anul 2020.

Pornind de la gravitatea problemelor cu care se confruntă Republica Moldova la acest capitol, Guvernul, prin Hotărârea nr.1214/2010, a aprobat Strategia națională pentru siguranța rutieră, care stabilește drept obiectiv prioritar constituirea unei baze pentru o politică de siguranță rutieră eficientă și durabilă, ce include organizarea domeniului siguranței rutiere din punct de vedere strategic și instituțional, crearea unui sistem eficient de management în domeniul siguranței traficului rutier, precum și creșterea gradului de conștientizare a siguranței rutiere la nivel național.

Prin Hotărârea nr. 39/2020, Guvernul a aprobat Planul de acțiuni privind siguranța rutieră pentru anii 2020-2021. În sarcina administrațiilor publice locale au fost puse o serie de acțiuni în vederea realizării obiectivelor de întărire a controlului asupra aplicării normelor rutiere, de dezvoltare a sistemului automatizat de supraveghere a circulației rutiere, de protecție a celor mai vulnerabili participanți la trafic – pietoni, copii și bicicliști, și de asigurare a unei infrastructuri rutiere sigure etc.

Rezultatele programului vizează siguranța cetățenilor mun. Soroca prin îmbunătățirea infrastructurii rutiere și dezvoltarea accesibilității și mobilității urbane, precum și compararea costurilor pentru creșterea siguranței rutiere și beneficiile obținute din reducerea accidentelor.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
În calitate de autoritate deliberativă, Consiliul municipal aprobă documentul de referință în domeniul siguranței rutiere pentru următorii 2 ani, în care se arată ce rezultate concrete vor fi aplicate, precum și termenele de realizare a acestora.

Acesta prevede:

- elaborarea şi implementarea proiectelor-pilot privind amenajarea pistelor pentru pietoni şi biciclişti, inclusiv a bunelor practici;
- identificarea, cercetarea şi reabilitarea sectoarelor cu risc sporit de producere a accidentelor rutiere cu implicarea bicicliştilor, conducătorilor de scutere, pietonilor, inclusiv a copiilor;
- realizarea amenajărilor speciale destinate participanţilor vulnerabili la trafic;
- îmbunătăţirea trecerilor pentru pietoni în baza bunelor practici;
- elaborarea proiectelor-pilot privind implementarea sistemelor de transport inteligente;
- îmbunătăţirea siguranţei rutiere a intersecţiilor drumurilor publice; controlul îmbunătăţirii siguranţei drumurilor publice şi sancţionarea administratorilor/ executanţilor de lucrări la drumuri pentru nerespectarea prevederilor legale etc.

Fundamentarea economico-financiară

Pentru realizarea Programului vor fi orientate alocaţii financiare în limita bugetelor aprobate pentru următorii 2 ani de la grupa 4 Dezvoltarea drumurilor şi grupa 6 Gospodăria comunală şi iluminarea stradală, precum şi fonduri externe sub forma contribuţiilor statului la investiţii străine,.granturi, asistenţă nerambursabilă etc.

În acest sens, Primăria municipiului va întreprinde acţiuni în vederea identificării asistenţei tehnice sau financiare nerambursabile din partea partenerilor de dezvoltare, prin intermediul programelor regionale şi locale.

Beneficiul economico-financiar al implementării coerente a proiectului rezidă în sporirea calităţii vieţii oamenilor prin oferirea accesului la servicii publice locale calitative şi infrastructură modernă, sporirea atractivităţii economice a mun. Soroca, dezvoltarea resurselor umane şi protecţia mediului înconjurător.

Modul de incorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul de decizie este elaborat în temeiul art. 13 al. 1 din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local, art. 14 al. 2 lit. f) şi p) al Legii 436/2006 privind administraţia publică locală, art. 16 din Legea nr. 131/2007 privind siguranţa traficului rutier şi art. 23 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Acesta este elaborat în spiritul Cartei Europene a Autonomiei Locale şi vine în realizarea prevederilor Constituţiei Republicii Moldova, Acordului de Asociere RM-UE, tratatelor internaţionale şi legislaţiei Republicii Moldova în domeniu.

Proiectul nu implică modificarea cadrului normativ existent sau adoptarea altor acte normative.

Avizarea şi consultarea publică a proiectului

Proiectul va fi supus avizării şi consultărilor publice în conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparenţa în procesul decizional.

Expertiza juridică şi anticorupţie

Proiectul va fi supus expertizării juridice şi anticorupţie în modul prevăzut de legislaţia Republicii Moldova.

Proiect

DECIZIE nr. _____
din _____ 2020

Cu privire la aprobarea Programului de creştere a securităţii rutiere în mun. Soroca pentru anii 2021-2022 și a Planului de acțiuni privind implementare a acestuia

În scopul modernizării infrastructurii drumurilor și sporirii securității rutiere în mun. Soroca, în vederea realizării Hotărârii Guvernului nr. 39/2020 privind aprobarea Planului de acțiuni privind siguranța rutieră pentru anii 2020-2021, în temeiul art. 14 al. 2 lit. f) şi p) al Legii 436/2006 privind administrația publică locală, Consiliul municipal DECIDE:

1. Se aprobă:
   a. Programul de creştere a securităţii rutiere în mun. Soroca pentru anii 2021-2022, conform anexei 1;
   b. Planul de acțiuni privind implementarea Programului de creştere a securităţii rutiere în mun. Soroca pentru anii 2021-2022, conform anexei nr. 2.

2. Primăria mun. Soroca:
   a. va asigura planificarea bugetară anuală a mijloacelor financiare necesare pentru implementarea Planului de acțiuni;
   b. va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea în termen a acțiunilor stabilite, cu prezentarea Consiliului semestrial, până la data de 10, a lunii următoare perioadei de raportare, a raportului cu privire la realizarea acțiunilor prevăzute în Program și Plan.

3. Controlul asupra executării prezentei decizii se pune în sarcina primarului mun. Soroca.

PREŞEDINTELE ŞEDINŢEI

SECRETARUL C/M

Elaborat: Igor Moldovan _____

Coordonat: Lilia Pilipeţchi _____

Avizat

Anexa nr.1
la Decizia Consiliului nr. __/__
din „____" _____ 2020

PROGRAMUL
de creştere a securităţii rutiere în mun. Soroca pentru anii 2021-2022

1. IDENTIFICAREA PROBLEMELOR

Conform statisticilor, dintre toate modurile de transport, transportul rutier este cel mai periculos şi costisitor în termeni de vieţi omeneşti şi costuri aferente. Siguranţa rutieră reprezintă o problemă de interes individual, local, naţional, european şi mondial, iar abordarea acesteia trebuie să fie corespunzătoare fiecărui nivel în parte, cu răspunderea divizată între toţi actorii implicaţi.

Organizaţia Mondială a Sănătăţii propune ca decesul/rănirea gravă prin accidente rutiere să fie considerată, alături de problemele cardiovasculare, cancer şi atacuri cerebrale, ca o problemă de sănătate publică. Așa cum riscul de a fi implicat într-un accident rutier poate fi diminuat prin diferite măsuri, rezultă că şi accidentele rutiere pot fi prevenite prin măsuri educative, inginereşti, preventive şi corective, reducând astfel numărul victimelor acestora.

În context, Republica Moldova, semnând în luna martie 2010, Rezoluţia 64/255 a Adunării Generale a ONU, privind declararea anilor 2011-2020 „Decada acţiunilor în domeniul siguranţei rutiere" și-a asumat responsabilitățile ce decurg din aceasta, printre care și obiectivul de a reduce cu 50% numărul deceselor ca urmare a accidentelor până în anul 2020.

Pornind de la gravitatea problemelor cu care se confruntă Republica Moldova la acest capitol, Guvernul, prin Hotărârea nr.1214/2010, a aprobat Strategia naţională pentru siguranţa rutieră, care stabileşte drept obiectiv prioritar constituirea unei baze pentru o politică de siguranţă rutieră eficientă şi durabilă, ce include organizarea domeniului siguranţei rutiere din punct de vedere strategic şi instituţional, crearea unui sistem eficient de management în domeniul siguranţei traficului rutier, precum şi creşterea gradului de conştientizare a siguranţei rutiere la nivel naţional.

Prin Hotărârea nr. 39/2020, Guvernul a aprobat Planul de acțiuni privind siguranța rutieră pentru anii 2020-2021. În sarcina administrațiilor publice locale au fost puse o serie de acțiuni în vederea realizării obiectivelor de întărire a controlului asupra aplicării normelor rutiere, de dezvoltare a sistemului automatizat de supraveghere a circulației rutiere, de protecție a celor mai vulnerabili participanți la trafic – pietoni, copii și bicicliști, și de asigurare a unei infrastructuri rutiere sigure etc.

Printre cauzele care se află în spatele situaţiei dificile a siguranţei rutiere din mun. Soroca pot fi recunoscute următoarele:

- coordonarea defectuoasă între unităţile cu atribuţiuni în planificarea amenajării şi dezvoltării teritoriului şi gospodăria drumurilor;
- necesitatea unei coordonări mai strânse între gospodăria drumurilor şi poliţie;
- lipsa personalului tehnic specializat în siguranţa circulaţiei;

- necesitatea reamenajării benzilor de circulaţie existente, nu din punctul de vedere al capacităţii de circulaţie, cât din acela al siguranţei şi al mediului de trafic;
- proiectarea drumurilor numai din punct de vedere al traficului motorizat, fără a se lua în consideraţie şi ceilalţi utilizatori ai drumului; o necesitatea unui suport financiar pentru informarea, educarea populaţiei şi dezbateri publice.

[Urmează a fi completat cu informații furnizate de IP Soroca și autoritățile din subordinea APL mun. Soroca în procesul de elaborare și consultare publică]

2. OBIECTIVELE SPECIFICE ALE PROGRAMULUI

Obiectivul general al prezentului Program este de a asigura creşterea etapizată a securității rutiere în mun. Soroca.

Obiective specifice:

1) Dotarea către anul 2023 a drumurilor publice locale şi a construcţiilor rutiere cu mijloace de semnalizare, în conformitate cu exigenţele siguranţei traficului rutier, în proporţie de 90% din total;
2) Amenajarea către anul 2023 a drumurilor publice locale pentru sistematizarea şi organizarea traficului rutier în vederea garantării siguranţei lui în proporţie de 70% din total;
3) Diminuarea către anul 2023 a numărului de accidente rutiere cu 10% în comparaţie cu anul 2019;
4) Implementarea auditului siguranței rutiere;
5) Participarea la crearea sistemului de monitorizare și control a traficului rutier la nivel local;

3. ACȚIUNILE CE URMEAZĂ A FI ÎNTREPRINSE

Pentru creșterea siguranței traficului rutier la nivel local este necesară:

1. întocmirea planului de organizare a traficului în mun. Soroca pentru îmbunătăţirea fluenţei şi siguranţei lui;
2. stabilirea reglementărilor privind regimul de acces, circulaţie, staţionare şi parcare a diferitelor categorii de vehicule;
3. dotarea drumurilor publice locale şi a construcţiilor rutiere cu mijloace de semnalizare, în conformitate cu exigenţele siguranţei traficului rutier;
4. amenajarea trotuarelor pentru pietoni și pistelor pentru bicicliști;
5. elaborarea şi aprobarea proiectelor de sistematizare a traficului rutier cu avizul poliţiei rutiere.

Acțiunile ce urmează a fi întreprinse urmăresc îmbunătățirea infrastructurii rutiere, reducerea accidentelor rutiere și asigurarea securității circulației rutiere pe drumurile locale.

Astfel, odată cu dotarea drumurilor cu mijloace de semnalizare adecvate, se prognozează o tendință de disciplinare a conducătorilor auto și de diminuare a numărului și gravității accidentelor rutiere în municipiu. Amenajarea străzilor principale din mun. Soroca cu piste pentru bicicliști va permite diminuarea impactului asupra mediului înconjurător și îmbunătățirea calității aerului. Îmbunătățirea siguranței rutiere a intersecțiilor drumurilor publice presupune siguranţa pietonilor, fluidizarea traficului și sporirea mobilității urbane.

4. ETAPELE, COSTURILE ŞI TERMENELE DE REALIZARE

Prezentul Program va fi implementat pe parcursul anilor 2021-2022, în conformitate cu Planul de acțiuni privind implementarea Programului de creștere a securității rutiere în mun. Soroca pentru anii 2021 – 2022 (în continuare – Planul de acțiuni), aprobat în conformitate cu anexa nr. 2.

Etapele şi termenele de realizare a Programului presupun următoarele costuri financiare, care sunt divizate după cum urmează:

[Urmează a fi completat cu informații furnizate de instituții din cadrul APL mun. Soroca în procesul de elaborare și consultare publică]

5. RESPONSABILI PENTRU IMPLEMENTARE

Promovarea și implementarea activităților specifice, a prezentului Program și a Planului de implementare a acestuia vor ține de responsabilitatea Primăriei mun. Soroca și a instituțiilor din subordine, în colaborare cu Inspectoratul de Poliție Soroca.

Primăria mun. Soroca va asigura includerea acțiunilor identificate în planurile anuale de activitate, cu menționarea acoperirii bugetare şi atragerea asistenței tehnice şi financiare externe.

De asemenea, la anumite etape va fi solicitat suportul autorităților administrației publice centrale și asociațiilor obștești în procesul de consultare a proiectului și identificării soluției optime de implementare.

Agenții economici vor fi implicați în procesul de elaborare a documentației de proiect, acordare a suportului la construcția drumurilor, precum și la deservirea noilor obiective, în temeiul contractelor de achiziții.

6. ESTIMAREA GENERALĂ A COSTURILOR

[Urmează a fi completat cu informații furnizate de instituții din cadrul APL mun. Soroca în procesul de elaborare și consultare publică]

7. REZULTATELE SCONTATE

Implementarea Programului va consolida eforturile care sânt orientate spre promovarea unui mod de viață confortabil și în condiții de siguranță a populației pe teritoriul mun. Soroca, precum și va contribui la atingerea următoarelor rezultate majore:

1. Creșterea gradului de securitate a societății;
2. Reducerea numărului accidentelor rutiere și a caracterului grav al acestora, prin îmbunătățirea infrastructurii rutiere și disciplinei participanților la trafic;
3. Sporirea securității și serviciilor în trafic prin gestiunea fluxului de transport;
4. Diminuarea implicării factorului uman în accidente rutiere;
5. Creșterea gradului de informare a populației asupra securității rutiere.

8. INDICATORII DE PROGRES ŞI PERFORMANŢĂ

În vederea realizării prezentului Program, pentru evaluarea gradului de atingere a rezultatelor, anual va fi elaborat raportul de progres consolidat, cu privire la realizarea prezentului Program și a acțiunilor prevăzute în Planul de acțiuni.

Totodată, la sfârşitul implementării Programului și a Planului de acțiuni se va efectua evaluarea finală, pentru stabilirea nivelului de realizare a indicatorilor de progres și performanță, după cum urmează:

[Urmează a fi completat în procesul de elaborare și consultare publică]

9. PROCEDURA DE RAPORTARE, EVALUARE ȘI MONITORIZARE

Monitorizarea procesului de implementare se va realiza în baza indicatorilor de progres expuși în Program și în Planul de acțiuni.

Aceasta va fi asigurată printr-un proces continuu de raportare, inclusiv prin schimbul operativ de informație și evaluare a stadiului de implementare.

În acest sens, rapoartele cu privire la realizarea acțiunilor prevăzute în Plan, vor fi elaborate trimestrial, în baza rapoartelor de progres prezentate de către executori și co-executori despre măsurile întreprinse, pentru realizarea în termen a acțiunilor stabilite.

Prin urmare, Primăria va prezenta trimestrial Consiliului mun. Soroca rapoarte de progres cu privire la realizarea prezentului Program și a acțiunilor prevăzute în Planul de acțiuni, până la data de 10 a lunii următoare perioadei de raportare.

Totodată, la începutul anului 2022 se va efectua evaluarea intermediară, pentru examinarea performanțelor atinse, iar la sfârșitul implementării acestora – evaluarea finală, pentru generalizare și stabilire a nivelului de realizare a indicatorilor de progres și performanță.

Anexa 2 la Decizia
Consiliului nr.___/___
din _____

PLAN DE ACŢIUNI
privind implementarea Programului de creştere a securităţii rutiere în mun. Soroca pentru anii 2021-2022

Nr. crt.	Acţiuni	Termen de realizare	Instituţia responsabilă	Indicatori de progres	Surse de finanţare	Costuri
1.	Întocmirea planului de organizare a traficului în mun. Soroca pentru îmbunătăţirea fluenţei şi siguranţei lui	Trimestrul I, 2021	Primăria mun. Soroca; IP Soroca	Plan realizat	Bugetul mun. Soroca	În limitele bugetului mun. Soroca
2.	Dotarea drumurilor publice locale şi a construcţiilor rutiere cu mijloace de semnalizare, în conformitate cu exigenţele siguranţei traficului rutier	2021-2022	Primăria mun. Soroca, IP Soroca	90% din drumurile locale dotate	Bugetul mun. Soroca, bugetul de stat, surse externe	În limitele bugetului mun. Soroca, inclusiv ...
3.	Elaborarea şi implementarea proiectelor-pilot privind amenajarea pistelor pentru pietoni şi biciclişti, inclusiv a bunelor practici	2021-2022	Primăria mun. Soroca, IP Soroca	Număr de proiecte-pilot elaborate şi implementate anual	Bugetul mun. Soroca, bugetul de stat, surse externe	În limitele bugetului mun. Soroca, inclusiv ...
4.	Stabilirea reglementărilor privind regimul de acces, circulaţie, staţionare şi parcare a diferitelor categorii de vehicule	Trimestrul II, 2021	Consiliul mun. Soroca, Primăria mun. Soroca, IP Soroca	Numărul de reglementări efectuate	Bugetul mun. Soroca	În limitele bugetului mun. Soroca
5.	Identificarea, cercetarea şi reabilitarea sectoarelor cu risc sporit de producere a accidentelor rutiere cu implicarea bicicliştilor, conducătorilor de scutere, pietonilor, inclusiv a copiilor	2020-2021	Primăria mun. Soroca, IP Soroca	Diminuarea cu 25% a numărului de accidente pe sectoarele cu risc sporit identificate	Bugetul mun. Soroca, bugetul de stat, surse externe	În limitele bugetului mun. Soroca, inclusiv ...
6.	Realizarea amenajărilor speciale destinate participanţilor		Primăria mun. Soroca, IP Soroca	Număr de proiecte-pilot	Bugetul mun.	În limitele bugetului

	vulnerabili la trafic: a) introducerea cerinței de separare a utilizatorilor de drum motorizați de bicicliști și pietoni la proiectarea infrastructurilor noi și la reamenajarea celor existente; b) implementarea măsurilor de infrastructură pentru protejarea participanţilor vulnerabili la trafic	Trimestrul I, 2021 Trimestrul IV, 2021		realizate; marcaj rutier aplicat (km liniari); număr de indicatoare rutiere instalate; lungimea parapetului de protecție instalat (km liniari); număr de semafoare instalate; suprafața pavajului tactil aplicat (m^2); iluminat stradal asigurat; număr de insule de refugiu pentru pietoni create	Soroca, bugetul de stat, surse externe	mun. Soroca, inclusiv ...
7.	Îmbunătățirea trecerilor pentru pietoni în baza bunelor practici	2021-2022	Primăria mun. Soroca	25 treceri modernizate anual	Bugetul mun. Soroca, bugetul de stat, surse externe	În limitele bugetului mun. Soroca, inclusiv ...
8.	Examinarea stării drumurilor şi a condiţiilor de siguranţă rutieră	Semestrial	Primăria mun. Soroca	4 rapoarte elaborate; număr de recomandări implementate	Bugetul mun. Soroca, bugetul de stat, surse externe	În limitele bugetului mun. Soroca, inclusiv ...
9.	Identificarea, examinarea şi eliminarea sectoarelor de concentrare a accidentelor rutiere („puncte negre") pe drumurile publice	2021-2022	Primăria mun. Soroca	Număr de sectoare identificate şi amenajate anual	Bugetul mun. Soroca, bugetul de stat, surse externe	În limitele bugetului mun. Soroca, inclusiv ...
10.	Elaborarea şi implementarea proiectelor de reparație, modernizare și construcție a infrastructurii drumurilor,	2021-2022	Consiliul mun. Soroca Primăria mun. Soroca	Număr de studii de fezabilitate efectuate; număr de proiecte	Bugetul mun. Soroca, bugetul de stat, surse externe	În limitele bugetului mun. Soroca, inclusiv ...

	inclusiv în localităţi, în conformitate cu documentele strategice de dezvoltare			tehnice elaborate; lungimea drumurilor reparate, modernizate și/sau construite anual (km)		
11.	Identificarea și iluminarea trecerilor pentru pietoni pe drumurile publice	2021-2022	Primăria mun. Soroca	Număr de treceri pentru pietoni identificate și iluminate anual	Bugetul mun. Soroca, bugetul de stat, surse externe	În limitele bugetului mun. Soroca, inclusiv ...
12.	Îmbunătățirea siguranței rutiere a intersecțiilor drumurilor publice	2021-2022	Primăria mun. Soroca	5 de intersecții pe an în intravilan și 2 intersecții pe an în extravilan amenajate	Bugetul mun. Soroca, bugetul de stat, surse externe	În limitele bugetului mun. Soroca, inclusiv ...
13.	Participarea la dezvoltarea sistemului automatizat de supraveghere a circulației rutiere	2021-2022	Consiliul mun. Soroca, Primăria mun. Soroca, IP Soroca	Număr de unități mobile și fixe de supraveghere a circulației rutiere instalate și funcționale	Bugetul mun. Soroca, bugetul de stat, surse externe	În limitele bugetului mun. Soroca, inclusiv ...
14.	Implementarea proiectelor-pilot privind implementarea sistemelor de transport inteligente	2021-2022	Consiliul mun. Soroca, Primăria mun. Soroca, IP Soroca	Număr de proiecte-pilot implementate	Bugetul mun. Soroca, bugetul de stat, surse externe	În limitele bugetului mun. Soroca, inclusiv ...
15.	Controlul îmbunătățirii siguranței drumurilor publice și sancționarea administratorilor/ executanților de lucrări la drumuri pentru nerespectarea prevederilor legale	2021-2022	Consiliul mun. Soroca, Primăria mun. Soroca, IP Soroca	Număr de cazuri privind neregulile admise documentate anual; număr de sancționări aplicate	Bugetul mun. Soroca	În limitele bugetului mun. Soroca